



Lotterie- und Wettkommission  
Commission des loteries et paris  
Commissione delle lotterie e delle scommesse  
Swiss Lottery and Betting Board

# RAPPORTO D'ESERCIZIO 2020



## PREFAZIONE

---

Nell'anno oggetto del rapporto è stata la pandemia da coronavirus a segnare il passo nel settore dei giochi di grandi dimensioni controllato dalla Comlot. Le misure di protezione anti-Covid-19 adottate nella ristorazione, in particolare la chiusura di bar e ristoranti durante il primo periodo di confinamento, iniziato il 16 marzo e protrattosi fino all'11 maggio 2020 e, più in generale, le restrizioni alla libertà di movimento della popolazione svizzera, hanno comportato un notevole calo del fatturato sulle vendite realizzate sul territorio. Particolarmente colpiti sono stati gli operatori degli apparecchi automatici per giochi di destrezza, che per diversi mesi non sono riusciti a generare alcuna entrata. Gli effetti della pandemia in questo settore continueranno a farsi sentire ben oltre l'anno di riferimento. Oggigiorno sono molti, i piccoli punti vendita della ristorazione che lottano per sopravvivere.

Per quanto riguarda le offerte di lotteria, il calo del fatturato subito dai punti vendita è stato in parte compensato dall'aumento della partecipazione ai prodotti online. Anche il mercato delle scommesse sportive è stato duramente colpito dalla pandemia, fermandosi in pratica nel secondo trimestre a causa della scarsità di eventi sportivi organizzati in tutto il mondo. È incoraggiante notare che, nonostante il contesto operativo molto difficile, anche nell'anno di riferimento i due operatori svizzeri di scommesse sportive siano riusciti a riconquistare quote di mercato dagli operatori illegali, grazie al quadro giuridico modernizzato.

Il 1° gennaio 2019 è entrata in vigore la legge federale sui giochi in denaro (LGD). Ai fini dell'applicazione di tale legge, il 20 maggio 2019 l'Assemblea plenaria della Conferenza dei direttori cantonali competenti in materia di mercato delle lotterie e di legge sulle lotterie ha approvato il Concordato sui giochi in denaro (CGD) in vista della ratifica nei cantoni. La Conferenza dei direttori cantonali si era prefissa l'obiettivo ambizioso di far approvare il concordato dai 26 cantoni entro la fine dell'anno oggetto del rapporto. Nonostante la situazione difficile, tale obiettivo è stato raggiunto. Il CGD è entrato in vigore il 1° gennaio 2021, concludendo così anni di lavoro legislativo a livello nazionale.

Il 1° gennaio 2021, con l'entrata in vigore del CGD, la Comlot ha acquisito una nuova forma giuridica, diventando un istituto autonomo di diritto pubblico. La Comlot è diventata Gespa – l'autorità intercantonale di vigilanza sui giochi in denaro. Questo cambiamento ha comportato modifiche delle responsabilità e ha richiesto adattamenti organizzativi, che hanno dovuto essere realizzati nell'anno oggetto del rapporto. I cambiamenti organizzativi sono stati accompagnati da un ulteriore sviluppo del marchio denominativo e figurativo e da un restyling completo del sito web. L'immagine dell'Autorità di vigilanza è stato modernizzato e orientato alle esigenze attuali dei diversi gruppi target.

Con l'inizio dell'attività operativa, nel gennaio del 2006, la Comlot aveva assunto compiti che, fino a quel momento, erano di competenza dei cantoni. Nel corso degli anni, l'autorità si è affermata in qualità di centro di competenza dei cantoni per tutte le questioni relative ai giochi in denaro, ampliando progressivamente la sua sfera d'azione. Con il presente rapporto annuale si chiude il capitolo "Comlot". I nostri ringraziamenti vanno in primo luogo ai collaboratori, ai membri della Commissione e ai nostri partner esterni, che hanno contribuito all'istituzione e allo sviluppo della nuova autorità con grande impegno e personalità. I requisiti imposti all'autorità sono aumentati rapidamente nel corso degli anni e hanno sempre richiesto al suo personale un elevato grado di disponibilità ai cambiamenti. Con la trasformazione di Comot in

Gespa, voltiamo l'ultima pagina di questo capitolo, con l'auspicio di proseguire le nostre attività di sorveglianza grazie a basi legali moderne e aggiornate.

Berna, maggio 2021

Handwritten signature of Jean-François Roth in blue ink.

Jean-François Roth  
Presidente

Handwritten signature of Manuel Richard in blue ink.

Manuel Richard  
Direttore

# COMMISSIONE E SEGRETARIATO

## Commissione

### Presidente

Jean-François Roth, avvocato, ex Consigliere di Stato, JU

### Vicepresidente

Bruno Erni, ex direttore della Fondazione “Bernier Gesundheit” (*Salute bernese*), BE

### Membri

Valeria Canova Masina, lic. iur., consulente giuridica, mediatrice e coach, TI

Kathrin Hilber, lic. phil., consulente e mediatrice indipendente, ex Consigliera di Stato, SG

Jean-Marc Rapp, Dr. H.C., professore onorario e rettore emerito dell’Università di Losanna, ex Presidente dell’Associazione Europea delle Università (EUA), VD

### Riunioni della Commissione

Nel 2020, sotto la guida del suo Presidente, la Commissione ha indetto sette riunioni ordinarie e una riunione straordinaria.

## Segretariato

### Direzione

Manuel Richard, direttore

Patrik Eichenberger, vicedirettore, caposezione protezione sociale e vigilanza generale del mercato

Pascal Philipona, caposezione vigilanza Svizzera romanda

Sascha Giuffredi, caposezione vigilanza Svizzera tedesca e Ticino

## Compiti

### La sorveglianza delle lotterie e delle scommesse sportive

L'organizzazione sicura e socialmente sostenibile delle lotterie e delle scommesse sportive in Svizzera è l'obiettivo primario dell'attività di autorizzazione e di sorveglianza. Nel 2020 entrambe le Società di lotteria hanno ottenuto l'autorizzazione d'organizzatore (art. 21 e segg. LGD). Tale atto implicava l'approvazione di un piano di misure di sicurezza e di misure sociali, che gli organizzatori sono tenuti ad applicare.

La Comlot ha autorizzato 77 giochi per le Società di lotteria, 51 per LoRo e 26 per Swisslos; alla fine dell'anno le richieste di autorizzazione pendenti erano 168. Su 234 giochi, la Commissione federale delle case da gioco (CFCG) è stata consultata nell'ambito di 41 procedimenti. Alle Società di lotteria sono inoltre state concesse 68 autorizzazioni per modifiche apportate a posteriori alle offerte di lotteria e di scommesse sportive, nonché 27 autorizzazioni per la concessione di giochi gratuiti o di crediti di gioco gratuiti.

### La sorveglianza sui giochi di destrezza

Dal 2019, anche il mercato dei giochi di destrezza è di competenza della Comlot. Alla fine dell'anno di riferimento, la Comlot aveva rilasciato sette licenze per l'organizzazione di giochi di destrezza automatizzati (art. 21 e segg. LGD). Alla fine dell'anno, erano ancora in sospenso otto domande di autorizzazione d'organizzatore.

Verso la fine dell'anno preso in esame, è stata autorizzata una prima procedura di qualifica e di autorizzazione relativa a un nuovo apparecchio automatico per giochi di destrezza.

Nell'anno di riferimento, la Comlot ha ricevuto una richiesta di qualifica per un apparecchio automatico per giochi di destrezza e nove domande di qualifica per giochi di destrezza eseguiti in linea. Alla fine dell'anno preso in esame tali procedure erano ancora pendenti. Sono inoltre state approvate due richieste di modifiche di gioco apportate a posteriori, destinate a singoli apparecchi automatici per giochi di destrezza qualificati secondo la vecchia legge; nell'anno preso in esame un'ulteriore domanda è stata respinta. A fine anno, nessun procedimento di questo tipo era ancora pendente.

Nel corso della fase transitoria di due anni dall'entrata in vigore della LGD, gli operatori di apparecchi automatici erano tenuti a notificare in anticipo a Comlot qualsiasi modifica alla situazione di installazione, ad esempio lo spostamento o la nuova installazione degli apparecchi. Nell'anno in esame, la Comlot ha trattato circa 470 notifiche di questo tipo.

### La lotta alle attività illegali

L'anno di riferimento è stato il primo anno civile completo, in cui è stato messo in atto il nuovo blocco dell'accesso alle offerte di giochi in denaro non autorizzate. La Comlot ha potuto adempiere senza problemi al suo mandato legale di blocco dell'accesso. Nel corso dell'anno preso in esame non sono pervenuti ricorsi contro gli aggiornamenti della lista nera.

Nel 2020, la pandemia ha reso più difficile il tentativo di intensificare gli sforzi per combattere il mercato illegale presente sul territorio. È stato necessario annullare diversi eventi informativi e azioni di polizia. La Comlot si sforza nel contempo di ottimizzare costantemente le proprie strutture e, attraverso la creazione di una nuova sezione specializzata sul mercato illegale, che è operativa dal 1° gennaio 2021, mira a professionalizzare ulteriormente la lotta contro il mercato illegale.

La pandemia ha lasciato il segno anche nell'ambito della lotta contro la manipolazione delle competizioni sportive. Diverse competizioni sportive e, in particolare i grandi eventi, hanno dovuto essere annullati, ciò che ha avuto un notevole impatto sul mercato delle scommesse sportive, causando spostamenti nel mercato delle scommesse verso altri eventi sportivi meno richiesti durante i periodi cosiddetti "normali". È un dato di fatto positivo che il comitato di follow-up della Convenzione di Macolin abbia potuto iniziare le sue attività nell'anno di riferimento e abbia tenuto l'Assemblea costitutiva con la partecipazione della Svizzera dopo l'entrata in vigore della Convenzione nel 2019.

### **La Comlot come centro di competenza per i giochi in denaro**

Contestualmente al presente rapporto d'esercizio, la Comlot pubblica le statistiche del 2020 sui giochi di grande e piccola estensione. Secondo quanto previsto dalla legge sui giochi in denaro, il rapporto della Comlot sulla destinazione dei fondi per lo scopo di pubblica utilità è stato pubblicato lo scorso 10 dicembre 2020.

Nell'anno preso in esame, la Comlot ha offerto il proprio sostegno ai cantoni nell'ambito della revisione della legislazione cantonale sui giochi in denaro, presentando le proprie prese di posizione nelle procedure di consultazione cantonali.

La cooperazione con le autorità federali, in particolare con la CFCG e la fedpol, è stata oltremodo positiva. La cooperazione con la CFCG, ulteriormente consolidata, è stata pragmatica e orientata alle soluzioni. La divisione Coordinamento di fedpol funge, inoltre, da interfaccia con le competenti autorità di perseguimento penale nella lotta contro la manipolazione delle scommesse. Anche tale collaborazione è estremamente semplice e persegue sempre finalità precise.

### **Risorse**

Nel 2020 la Comlot ha registrato entrate per un importo complessivo di CHF 4'052'665.-. I conti annuali 2020 si sono chiusi nel rispetto del budget previsto, con un'eccedenza di ricavo di 877'260 franchi.

Come l'anno precedente, al 31 dicembre 2020 il personale del segretariato era composto da un team di 16 collaboratori, per un equivalente di 14,1 posti di lavoro a tempo pieno.