



RAPPORTO D'ESERCIZIO 2025



PREFAZIONE

Dal 2007, l'utilizzo dell'offerta di giochi in denaro in Svizzera e i relativi effetti sulla popolazione sono oggetto di regolari indagini scientifiche da parte della Commissione federale delle case da gioco (CFCG) e dell'Autorità intercantonale di vigilanza sui giochi in denaro (Gespa). Finora, gli studi si sono basati sui dati dell'Indagine sulla salute in Svizzera dell'Ufficio federale di statistica (UST), che rispondevano ad elevati requisiti scientifici.

Poiché l'Indagine sulla salute è in fase di riorientamento e in futuro non raccoglierà più dati sui giochi in denaro, si è resa necessaria una nuova soluzione. Durante l'anno in rassegna, Gespa, la CFCG e l'UST hanno sviluppato un'alternativa: in futuro l'UST raccoglierà i dati sul comportamento in materia di giochi in denaro nell'ambito di un'indagine "Omnibus", che saranno poi analizzati dall'Istituto svizzero di ricerca sulle dipendenze e la salute pubblica (ISGF). La pubblicazione dei risultati è prevista per l'autunno 2027. L'opportunità di approfondire questi finora non esplorabili grazie al nuovo formato rappresenta uno sviluppo incoraggiante.

Nell'anno in rassegna, l'attività di vigilanza di Gespa si è concentrata nuovamente sui prodotti di scommesse sportive distribuiti tramite i punti vendita e gli apparecchi a libero servizio (terminali self-service), con particolare attenzione alla protezione dei minorenni. Gespa ha commissionato l'esecuzione di controlli presso i punti vendita fisici delle due società di lotteria per verificare l'attuazione delle misure di protezione dei minorenni nelle scommesse sportive. I risultati dei test d'acquisto sono pervenuti solo poco prima della fine dell'anno e sono stati sottoposti alle due società di lotteria all'inizio del 2026 per una presa di posizione. Nell'ambito della loro presa di posizione in merito alla pubblicazione dei risultati pianificata da Gespa, sia la Loterie Romande sia Swisslos hanno presentato istanza per l'emanazione di una decisione impugnabile. L'eventuale pubblicazione dei risultati dei test d'acquisto in un momento successivo dipenderà dall'esito di tale procedimento.

Gli NFT – valori crittografici basati sulla blockchain, univoci e non divisibili – richiedono un'attenzione crescente da parte dell'autorità di vigilanza, venendo proposti dagli operatori in svariate forme, quali brevi filmati o figurine digitali. Nell'autunno 2025, Gespa ha sporto denuncia penale contro FIFA Collect, una piattaforma di NFT basata sulla blockchain: poiché l'acquisto di tali valori offriva, a determinate condizioni, la prospettiva di vincite in denaro, l'autorità ha qualificato l'offerta come gioco in denaro non autorizzato. In seguito alla denuncia e alla prospettiva di imminenti misure amministrative, gli organizzatori hanno bloccato l'accesso dalla Svizzera.

Parallelamente, una sentenza del Tribunale federale ([DTF 2C 62/2025 del 18.11.2025](#)) ha confermato la prassi di vigilanza di Gespa in merito alle piattaforme di Fantasy Sports. Nell'ottobre 2021, Gespa aveva bloccato l'accesso a una piattaforma estera di Fantasy Football basata sull'acquisto di figurine di giocatori in formato NFT per la creazione di squadre virtuali. Poiché anche in questo tipo di gioco la prospettiva di vincite in denaro dipende dalle prestazioni reali degli atleti, il Tribunale federale ha condiviso la posizione di Gespa, qualificando l'offerta come gioco in denaro non autorizzato e confermando la legittimità del blocco dell'accesso. La sentenza garantisce certezza del diritto nell'ambito dei concorsi a premio basati su NFT e avalla la prassi di interpretare in modo estensivo la definizione di giochi in denaro.

La crescente infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei giochi in denaro rimane una sfida cruciale. Il contrasto al gioco illegale è tuttavia ostacolato da una frammentazione

delle competenze: la ripartizione delle responsabilità tra Confederazione e Cantoni genera disparità nelle procedure e frequenti conflitti di attribuzione. Un limite ulteriore è rappresentato dalle ristrette facoltà d'intervento della CFCG. L'attuale diritto penale amministrativo, infatti, non le consente di ricorrere a misure di sorveglianza occulta, strumenti invece indispensabili per colpire efficacemente le reti criminali organizzate. Tale scenario conferma l'urgente necessità di modernizzare il diritto penale amministrativo, adeguandolo agli standard del Codice di procedura penale.

Uno sguardo conclusivo va rivolto alla decisione del 25 aprile 2022, con cui il Dipartimento federale di giustizia e polizia (DFGP) ha disposto la valutazione della legge sui giochi in denaro. Tale esame è condotto da un organismo esterno su incarico dell'Ufficio federale di giustizia (UFG) con il supporto di un gruppo di esperti, nel quale Gespa è rappresentata sin dall'inizio dei lavori. L'approvazione del rapporto di valutazione da parte del Consiglio federale è prevista per il primo semestre del 2027. In qualità di autorità di esecuzione, Gespa segue con estremo interesse l'analisi che gli organi competenti della Confederazione e dei Cantoni faranno di tale valutazione, nonché le conclusioni che ne verranno tratte.

In conclusione, desideriamo esprimere la nostra profonda gratitudine a tutte le collaboratrici e i collaboratori della segreteria per l'impegno e la dedizione profusi. Un ringraziamento particolare va ai membri del Consiglio di vigilanza, che hanno confermato la propria disponibilità per un nuovo mandato ottenendo la riconferma dell'incarico.

Berna, maggio 2026



Jean-Michel Cina
Presidente



Manuel Richard
Direttore

Mandato

Vigilanza sulle lotterie e sulle scommesse sportive

Nell'anno oggetto del rapporto, Gespa ha autorizzato un totale di 62 nuovi giochi per le due società di lotteria svizzere: 20 licenze sono state rilasciate a Swisslos e 42 alla Loterie Romande (LoRo). L'autorità ha inoltre approvato 59 modifiche relative a offerte di lotterie e scommesse sportive già autorizzate, mentre in 32 casi ha dato il via libera allo svolgimento di giochi gratuiti o alla concessione di crediti di gioco omaggio.

Nel settembre 2025, la LoRo ha presentato una domanda di autorizzazione per la prima lotteria virtuale, che sarà offerta al più tardi dal 1° gennaio 2028 tramite i nuovi apparecchi della Loterie électronique. Il sistema introdurrà funzioni di protezione avanzate: la nuova piattaforma utilizzerà infatti un'applicazione dedicata per verificare l'eventuale accesso di minorenni o di giocatori esclusi dal gioco. Tramite questa app, in futuro gli utenti potranno inoltre impostare i propri limiti di perdita personali, regolando così il proprio comportamento di gioco in modo autonomo – analogamente a quanto già avviene nel settore online – e nel rispetto dei valori massimi prestabiliti.

Nel secondo semestre dell'anno, Gespa ha fatto eseguire dei controlli presso i punti vendita fisici delle due società di lotteria per verificare l'attuazione delle misure di protezione dei minorenni nelle scommesse sportive. I risultati dei test d'acquisto sono pervenuti solo poco prima della chiusura dell'anno.

Vigilanza sui giochi di destrezza in denaro

Nell'anno in rassegna, Gespa ha effettuato ispezioni presso i punti vendita in diversi Cantoni. Tutti gli organizzatori autorizzati che nel corso dell'anno avevano installato apparecchi automatici sono stati sottoposti a verifica. Per ogni operatore è stata eseguita almeno un'analisi dell'hardware e del software utilizzati. La frequenza e l'intensità delle verifiche sono rimaste in linea con i livelli del biennio precedente.

In diversi casi, tali controlli e analisi hanno fatto emergere irregolarità di una certa entità. Nel corso dell'anno, a un organizzatore è stata revocata in via definitiva l'autorizzazione concessa: un'ispezione di Gespa aveva infatti accertato che l'operatore aveva offerto consapevolmente e deliberatamente giochi in denaro senza le autorizzazioni necessarie.

Alla fine dell'anno erano pendenti cinque procedimenti di vigilanza che potrebbero sfociare in eventuali misure amministrative.

Lotta alle attività illegali

La lotta alle offerte di giochi in denaro illegali richiede una vigilanza costante. Le reti criminali presentano strutture complesse e adattano continuamente i propri metodi operativi. Nell'anno oggetto del rapporto, Gespa ha esaminato 42 decisioni penali cantonali e ha fornito supporto in 25 procedimenti istruttori. In tale ambito, l'autorità ha presenziato a perquisizioni domiciliari,

ha eseguito analisi forensi di dati informatici e ha redatto perizie tecniche utilizzate come mezzi di prova dinanzi ai tribunali penali.

Nel 2025, Gespa ha pubblicato cinque elenchi di siti neri contenenti i domini di operatori di giochi in denaro esteri illegali da inibire; nessuno di questi elenchi è stato oggetto di opposizione. Alla fine del 2025, la “black list” di Gespa comprendeva 671 domini. Sebbene la conformità giuridica di tali blocchi degli accessi sia stata confermata nel 2022 dalla massima istanza giudiziaria, alcuni operatori continuano a ricorrere al cosiddetto “domain hopping”, attivando costantemente nuovi domini per aggirare il blocco del DNS. In questi casi specifici, lo strumento legale del blocco degli accessi rivela un’efficacia limitata: un fatto deplorabile, non da ultimo sotto il profilo della protezione dei giocatori.

Gespa prosegue con determinazione il proprio impegno nel contrasto alla manipolazione delle competizioni sportive. L’autorità funge da Piattaforma nazionale ai sensi della Convenzione del Consiglio d’Europa di Macolin ed è rappresentata sia nella Delegazione svizzera del comitato di monitoraggio (*Follow-up Committee*), sia nel gruppo di esperti “Gruppo di Copenaghen”. Grazie a questo coinvolgimento, Gespa contribuisce attivamente alla cooperazione transfrontaliera in materia.

Gespa: centro di competenza per i giochi in denaro

Parallelamente al presente rapporto d’esercizio, Gespa pubblica la statistica 2025 sui giochi di grande e di piccola estensione, scaricabile dal sito www.gespa.ch. Nel mese di ottobre 2025, l’autorità ha inoltre pubblicato sul proprio sito web il rapporto annuale sulla trasparenza relativo all’impiego degli utili netti delle due società di lotteria (riferito all’anno d’esercizio 2024).

Nell’ambito dei giochi di piccola estensione, Gespa esercita una funzione di alta vigilanza, verificando la conformità delle autorizzazioni rilasciate rispetto al diritto federale. Nel 2025, il numero di provvedimenti trasmessi e le richieste di consulenza da parte dei Cantoni si sono stabilizzati su livelli elevati. La collaborazione tra le autorità cantonali e Gespa prosegue in modo costruttivo e costante.

Anche le procedure di consultazione tra la CFCG e Gespa, previste dal legislatore federale, si svolgono senza alcuna criticità, grazie a uno scambio di informazioni trasparente ed efficiente tra le due autorità. Nell’anno in rassegna sono state effettuate 61 consultazioni reciproche riguardanti oltre 3’000 giochi, senza che sia emersa una sola divergenza di vedute.

Gespa è responsabile del calcolo e della riscossione annuale di tutti i contributi previsti dal Concordato sui giochi in denaro. Contro le decisioni di tassazione emesse nell’estate del 2025 non è stato presentato alcun ricorso; alla fine dell’anno oggetto del rapporto, tutte le decisioni sono pertanto passate in giudicato.

Governance e finanze

Governance

Gespa è un istituto di diritto pubblico autonomo e indipendente, dotato di personalità giuridica propria. I suoi organi previsti dalla legge sono il Consiglio di vigilanza, il segretariato e l’ufficio di revisione.

Il Consiglio di vigilanza è composto da cinque membri ed è presieduto da Jean-Michel Cina, già consigliere di Stato del Canton Vallese.

Alla fine dell'anno, il segretariato impiegava 19 collaboratori (corrispondenti a 16,1 posti a tempo pieno).

L'ufficio di revisione competente per il periodo 2022-2026 è la società Eigertreuhand AG di Berna. Dal 1° gennaio 2021, le funzioni di autorità di controllo indipendente per la protezione dei dati sono esercitate dall'Autorità di vigilanza sulla protezione dei dati del Canton Berna (DSA).

Finanze

Il conto annuale 2025 è stato chiuso nel rispetto del preventivo e con un risultato equilibrato. Le spese d'esercizio e i ricavi operativi di Gespa sono ammontati a 3'441'815 franchi. Lo scioglimento delle riserve è stato completato nell'anno precedente; di conseguenza, nell'anno oggetto del rapporto è stato applicato per la prima volta l'art. 61 cpv. 3 della Convenzione sui giochi in denaro (CGD).