

In sintesi

L'art. 107 cpv. 1 lett. d della Legge federale sui giochi in denaro (LGD) prevede che l'autorità intercantonale di vigilanza e d'esecuzione (Gespa) rediga e pubblichi un rapporto annuale sull'utilizzo, da parte dei Cantoni, dell'utile netto delle lotterie e delle scommesse sportive a fini di pubblica utilità. Dovrebbe così migliorare ulteriormente la trasparenza sull'utilizzo dei fondi.

L'elaborazione di tale rapporto comporta che i Cantoni consentano a Gespa l'accesso alle informazioni pertinenti, ciò che avviene grazie a un processo chiaramente definito, che richiede la compilazione dei moduli Excel forniti da Gespa.

Per singoli casi specifici, inoltre, Gespa non dispone tuttora della competenza per esercitare un'influenza sull'utilizzo dei fondi nei Cantoni, né per qualificarne la conformità al diritto federale. Gespa concorda, tuttavia, con la valutazione del legislatore federale, secondo il quale la trasparenza creata all'interno dei Cantoni dal presente rapporto costituisce uno strumento normativo efficace e moderno, volto a prevenire sviluppi anomali di rilevanza sistemica.

Nell'anno oggetto del rapporto, tutti i cantoni e il Principato del Liechtenstein hanno compilato i moduli Excel messi a disposizione da Gespa.¹ La maggior parte dei Cantoni fornisce, in modo chiaro e comprensibile, le informazioni sulla destinazione dei fondi. Anche nell'anno del rapporto 2022, tuttavia, vi sono numerose informazioni da parte di alcuni Cantoni, che – a prima vista – risultano incomprensibili. In numerosi casi, ad esempio, le variazioni segnalate sulla consistenza dei fondi non corrispondono alle entrate e alle uscite dichiarate. In diversi Cantoni si registra, inoltre, un elevato numero di fondi ed è un fatto che alcuni fondi siano finanziati anche con il bilancio generale dello Stato. Tale configurazione complessa può limitare la tracciabilità dell'utilizzo dei fondi e, di conseguenza, la trasparenza. Mentre la maggior parte dei Cantoni dispone di due fondi, altri ne gestiscono un numero molto più elevato, fino a 18. Rispetto all'anno precedente il numero dei fondi è addirittura aumentato. Dal punto di vista contenzioso si notano, tra l'altro, notevoli differenze a livello dei costi di gestione dei fondi. Tali costi variano – a dipendenza del Cantone – da 0 a quasi 2 milioni di franchi. Le principali discrepanze derivano dal fatto che solo alcuni cantoni finanziano la gestione dei fondi tramite gli utili netti delle lotterie e delle scommesse sportive. Nel caso in cui il finanziamento provenga dal bilancio generale dello Stato, le relative spese non rientrano nell'ambito del presente rapporto e pertanto non sono riportate o vengono riportate con un importo pari a zero.

In questa sede va sottolineato che spetta ai singoli Cantoni fornire i dati richiesti in modo chiaro e completo. Per quanto attiene la chiarezza delle strutture e dei processi relativi all'utilizzo dei fondi cantonali, nell'anno oggetto del rapporto Gespa ha registrato un notevole miglioramento rispetto agli anni precedenti: in alcuni cantoni, infatti, la tracciabilità è stata significativamente migliorata. In diversi Cantoni, tuttavia, persistono ancora delle ambiguità simili a quelle dell'anno precedente. Per i dettagli, si rimanda alle spiegazioni specifiche relative a ciascun Cantone.

¹ La LGD non è direttamente applicabile nel Principato del Liechtenstein. Sulla base di accordi internazionali, tuttavia, i prodotti di Swisslos vengono offerti anche nel Liechtenstein e gli utili netti versati al Principato. È stato convenuto, che Gespa si preoccuperà di chiarire anche l'utilizzo dei fondi nel suddetto paese. Per semplificare e mantenere la coerenza con il rapporto di esercizio, la presentazione sarà strutturata in modo analogo a quello dei singoli Cantoni.