



Interkantonale Geldspielaufsicht  
Autorité intercantonale de surveillance des jeux d'argent  
Autorità intercantonale di vigilanza sui giochi in denaro  
Swiss Gambling Supervisory Authority

## **Manipulation de compétitions sportives : rétrospective 2020 de la plateforme nationale**

Information en cas de soupçon de manipulation de compétitions sportives –  
bilan deux ans après l'entrée en vigueur des dispositions relatives à la ma-  
nipulation des compétitions sportives de la loi fédérale sur les jeux d'argent

Berne, le 06 mai 2021

# 1. Introduction

En signant la Convention du Conseil de l'Europe sur la manipulation des compétitions sportives<sup>1</sup> (Convention de Macolin) en 2014 à Macolin, la Suisse s'est engagée envers ses partenaires internationaux à collaborer ainsi qu'à mettre en œuvre des mesures concrètes. Tandis que la coordination de la lutte contre le phénomène de la manipulation des compétitions sportives et les autres aspects liés à la politique du sport relèvent de la compétence de l'Office fédéral du sport, la loi fédérale sur les jeux d'argent<sup>2</sup> délègue à l'autorité intercantonale au sens de cette loi (jusqu'à fin 2020 la Comlot, depuis la Gespa) la fonction de bureau de communication, en sa qualité de «plateforme nationale». En tant que telle, l'autorité intercantonale assure la circulation des informations entre les parties impliquées (associations sportives, autorités de poursuite pénale, bureaux de communication étrangers, exploitants de paris, etc.) et joue un rôle central dans la poursuite des cas suspects concrets.

La loi dispose qu'en cas de soupçon de manipulation d'une compétition sportive qui a lieu en Suisse ou pour laquelle des paris sont proposés en Suisse, les associations et organisations sportives ayant leur siège en Suisse qui participent à cette compétition, l'organisent, en assurent le déroulement ou la surveillent en informent sans délai la Gespa (art. 64, al. 2, LJAr). Les deux sociétés de loterie (Swisslos et Loterie Romande) sont elles aussi légalement tenues d'informer la Gespa si elles soupçonnent une manipulation d'une compétition sportive pour laquelle elles proposent des paris sportifs (art. 64, al 1, LJAr). Selon le cas d'espèce, la Gespa transfère les informations reçues, conformément aux prescriptions légales, aux autorités de poursuite pénale ou à d'autres autorités, ainsi qu'aux sociétés de loterie, aux organisations sportives et bureaux de communication à l'étranger.

En tant que plateforme nationale suisse, la Gespa est également représentée au sein du Groupe de Copenhague (GdC). Celui-ci agit comme le réseau des plateformes nationales et soutient l'échange d'informations entre les Etats. Divers groupes de travail développent et perfectionnent des outils et des processus afin d'améliorer continuellement cet échange d'informations. Grâce à la plateforme en ligne de l'autorité danoise antidopage (add), les partenaires du GdC peuvent partager des informations concernant des activités suspectes de manière simple et sécurisée.

Après l'entrée en vigueur formelle de la Convention de Macolin en 2019, le Comité de suivi composé de représentants de l'Italie, de la Grèce, de la Norvège, du Portugal, de la Moldavie, de l'Ukraine et de la Suisse a entamé ses travaux en 2020. En tant que représentant de la plateforme nationale suisse, le directeur adjoint de la Gespa faisait partie de la délégation suisse lors de la réunion constitutive dudit comité.

En tant que bureau de communication, la Gespa a œuvré en 2020 également comme pivot en Suisse pour l'échange d'informations entre les milieux sportifs, les sociétés de loterie (en leur qualité d'exploitants de paris sportifs), les institutions de la Convention de Macolin et d'autres partenaires internationaux, le GdC et les autorités de poursuite pénale. La Suisse dispose ainsi pour la deuxième fois de données officielles sur le thème de la manipulation des compétitions sportives. Le présent document présente et analyse dûment l'échange d'informations, en particulier les signalements reçus concernant des activités suspectes. L'évaluation de la Gespa ne prétend pas à l'exhaustivité ni à l'exactitude scientifique. La Gespa entend plutôt donner le bon exemple dans un domaine où la transparence est un moyen important pour lutter contre les mauvaises pratiques, et ainsi promouvoir une culture dans laquelle le signalement de cas de manipulation n'est pas perçu comme un indice d'abus, mais, au contraire,

---

<sup>1</sup> RS 0.415.4.

<sup>2</sup> LJAr, RS 935.51.

comme une marque d'intégrité. Aucun sport n'est à l'abri de manipulations. Lorsqu'une organisation respecte ses obligations légales de communication, elle prouve qu'elle s'engage sérieusement dans la lutte contre la manipulation des compétitions sportives.

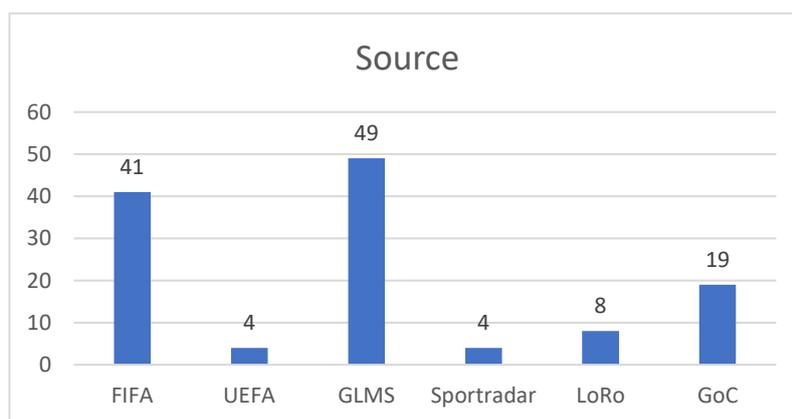
Soulignons encore qu'une communication ne signifie pas qu'il y a effectivement eu manipulation. Les signalements s'appuient sur des anomalies et des irrégularités qui peuvent résulter d'une manipulation. Cependant, il n'est généralement possible de détecter un cas de manipulation qu'en croisant les données et les observations provenant de bureaux de plusieurs pays. Le simple tri et l'examen par la Gespa permettent déjà d'expliquer de nombreux événements sans qu'il ne faille conclure à l'existence d'une manipulation. La variation soudaine et importante d'une cote sur le marché des paris peut, par exemple, découler de l'annonce de la blessure d'un joueur en particulier.

## 2. Sources des signalements d'activités suspectes

L'année dernière, la Gespa a reçu un total de **125 signalements d'activités suspectes en lien avec 97 compétitions**, en nette baisse par rapport à l'exercice précédent (2019 : 263 signalements concernant 192 manifestations). Cette diminution s'explique avant tout par la pandémie de Covid-19 et par les annulations de compétitions sportives qui s'en sont suivies.

La plupart des signalements de cas suspects émane du **GLMS<sup>3</sup>** (The Global Lottery Monitoring System) et de la Fédération internationale de football **FIFA**. GLMS a ainsi émis **49** signalements et la FIFA **41**.

Durant l'année sous revue, la **Loterie Romande** (LoRo) a transmis **8** soupçons de manipulation à la Gespa. A cet égard, il convient de noter que les sociétés de loterie remplissent leur obligation de communiquer principalement via le GLMS, et partiellement via Sportradar (voir ci-après).



En 2020, les partenaires du **GdC** ont partagé **19** alertes via la plateforme en ligne d'add (voir chapitre Contexte ci-avant). Parmi celles-ci figuraient également divers signalements qui ne présentaient visiblement aucun lien avec la Suisse et ne requéraient donc aucune action de la part de la Gespa.

Illustr. 1: Signalements reçus par source

La société **Sportradar**, également basée en Suisse (Saint-Gall), est un acteur mondial de taille spécialisé dans l'établissement de statistiques et d'analyses sportives, et donc aussi dans la détection d'irrégularités et de cas suspects en matière de paris sportifs. Par le passé,

<sup>3</sup> Fondé par European Lotteries (EL) et la World Lottery Association (WLA), le GLMS exploite un système de surveillance du même nom qui vise à détecter et à analyser les activités de paris inhabituelles.

Sportradar avait déjà communiqué plusieurs cas suspects à la Gespa. En 2020, elle l'a fait à **4** reprises.

L'**UEFA** a elle aussi transmis **4** signalements à la Gespa. Celle-ci a mené des entretiens de clarification avec l'UEFA durant l'année sous revue. Ils ont permis de dissiper des malentendus et l'UEFA s'est engagée sans réserve à respecter toutes les exigences du droit fédéral et l'architecture de la Convention de Macolin. Partant, la Gespa s'attend à une hausse sensible des signalements de l'UEFA en 2021.

Le **Comité international olympique (CIO)** n'a pas émis de signalement, bien qu'il ait son siège en Suisse et soit donc soumis à l'obligation de communiquer et signaler. Selon ses propres indications, le CIO investit des ressources considérables dans la lutte contre la manipulation des compétitions. Il gère également son propre système, l'Integrity Betting Intelligence System (IBIS), qui a notamment pour but exprès de fournir des informations aux autorités de régulation et aux plateformes nationales. Dans le cas du CIO, il faut tenir compte du fait que les Jeux olympiques n'ont pas pu être organisés au cours de l'année sous revue en raison de la pandémie, et définitivement partir du principe que l'unité organisationnelle correspondante ne surveille manifestement que ses propres compétitions, à savoir les compétitions olympiques, dans la mesure où elle n'a transmis qu'un seul signalement l'année précédente.

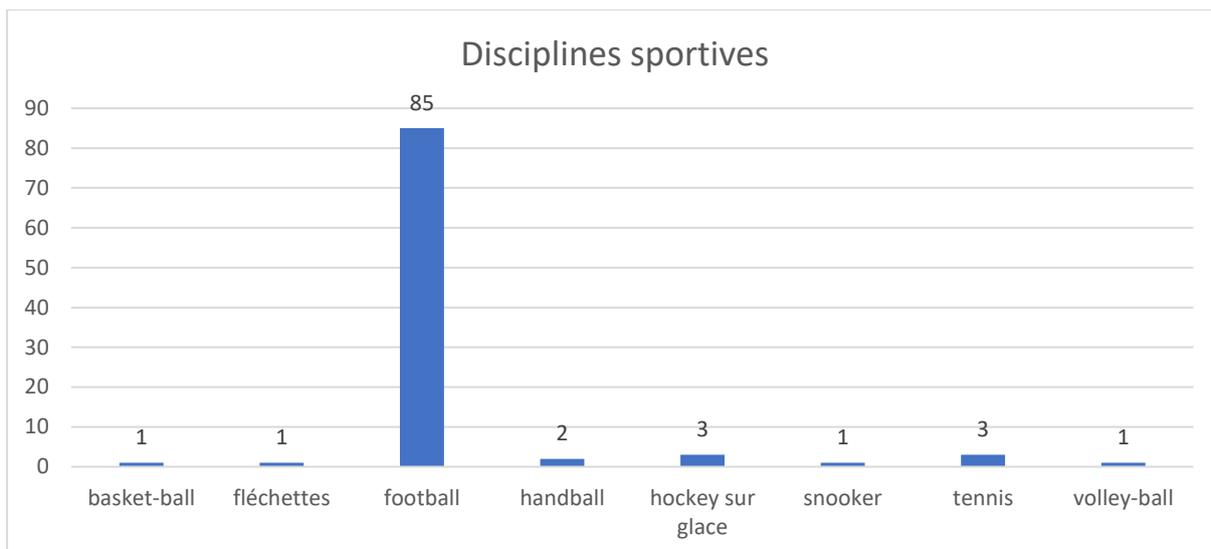
Rappelons que les bases juridiques permettent de signaler à la Gespa les cas suspects même en l'absence d'obligation légale d'information (par exemple, lorsqu'il n'est pas possible de placer des paris en Suisse sur une compétition spécifique). Si elles entendent lutter efficacement contre les manipulations, les associations internationales ayant leur siège en Suisse disposent avec la Gespa d'un interlocuteur étatique intégré au niveau international et capable de transmettre les signalements d'activités suspectes aux autorités compétentes nationales et étrangères en se fondant sur des bases juridiques claires en matière de protection des données.

### 3. Vue d'ensemble des signalements reçus

L'annexe contient un tableau présentant l'ensemble des résultats.

#### 3.1 Disciplines sportives

En 2020, la Gespa a reçu des signalements de cas suspects à propos de 97 manifestations sportives différentes. Près de 88% de ces signalements concernaient le **football (85)**. Ce sport rassemble de loin les plus gros volumes de paris. Le nombre élevé de jeux proposés sur le marché et les importants chiffres d'affaires générés expliquent et justifient à eux seuls le nombre élevé de signalements d'activités suspectes. Ce n'est un secret pour personne que le football est fortement affecté par les manipulations de matchs. Dans le même temps, les autorités de ce sport combattent activement ce fléau. La Gespa salue expressément le rôle de la FIFA en la matière.



Illustr. 2: Signalements reçus par discipline sportive

Le **hockey sur glace** et le **tennis** arrivent en deuxième position, ex æquo, avec **trois** signalements chacun.

Le marché des paris sur le hockey sur glace est sensiblement plus petit que celui du football. Ce sport jouit d'une faible popularité dans de nombreux pays, même si la NHL en particulier rayonne à l'international et exerce un attrait certain sur les marchés des paris.

Comme l'année passée, le nombre de signalements de cas suspects est relativement faible dans le domaine du tennis. Pour diverses raisons, ce sport est depuis longtemps confronté au problème des matchs arrangés. Les prix en espèces offerts par les tournois ne couvrent pas les frais de la majorité des joueurs et joueuses professionnels<sup>4</sup>. En outre, les manipulations dans le contexte des paris sur des événements (p. ex. double faute intentionnelle ou octroi intentionnel d'un break à un certain score) peuvent passer inaperçues et sont difficiles à prouver. Les incitations à la manipulation et les risques qui en découlent s'en trouvent exacerbés. Le faible nombre de signalements reçus par la Gespa peut malgré tout s'expliquer par les facteurs suivants : les manipulations ont principalement lieu dans le cadre des tournois des catégories inférieures de l'ITF, sur lesquels les sociétés de loterie suisses – précisément pour cette raison – ne sont pas autorisées à proposer des paris. En outre, comme l'ITF (comme l'ATP et la WTA) n'a pas son siège en Suisse, elle n'est pas soumise à l'obligation de signalement. Enfin, de nombreux petits tournois ITF qui auraient normalement dû être organisés en Suisse n'ont pas eu lieu à cause de la pandémie. Leurs organisateurs sont en principe soumis à l'obligation légale de signalement.

Les disciplines du **basket-ball (1)**, du **handball (2)** et du **volley-ball (1)** ne sont pas aussi populaires en Suisse que le football, le hockey sur glace ou le tennis. Pour autant, le basket-ball jouit d'une belle popularité en Suisse romande en particulier. Si l'on tient compte du fait que les sociétés de loterie proposent une offre relativement large de paris sur les matchs de ces disciplines et que les associations internationales ont leur siège en Suisse, le nombre de signalement semble plutôt faible. Ici aussi, il faut toutefois rappeler les conséquences de la pandémie et, en particulier, des interruptions partielles de saisons.

En 2020, la Gespa a également reçu des signalements concernant les **fléchettes (1)** et le **snooker (1)**, deux disciplines dans lesquelles les sociétés de loterie ne sont pas autorisées à proposer des paris. Les signalements reçus n'avaient donc pas de lien direct avec la Suisse.

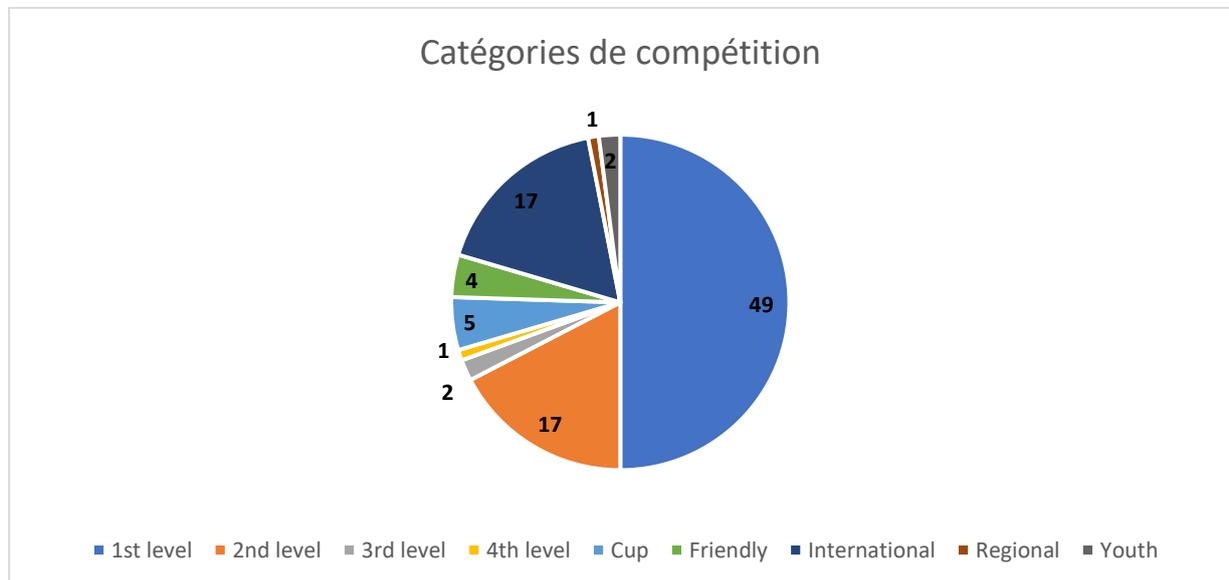
<sup>4</sup> Cf. également « Fake-Profis sind im Tennis unerwünscht », Philipp Bärtsch, NZZ du 31.05.2008.

Ils sont néanmoins susceptibles de présenter un intérêt pour les partenaires étrangers et leur être utiles.

### 3.2 Catégories de compétitions

Pour diverses raisons (notamment la situation économique des clubs et des athlètes), les compétitions des ligues et catégories inférieures font plus souvent l'objet de manipulations que les matchs des ligues supérieures, plus populaires, et les tournois majeurs. C'est également l'une des raisons principales pour lesquelles les deux sociétés de loterie suisses ne peuvent proposer des paris sur ces événements sportifs que dans une mesure très limitée.

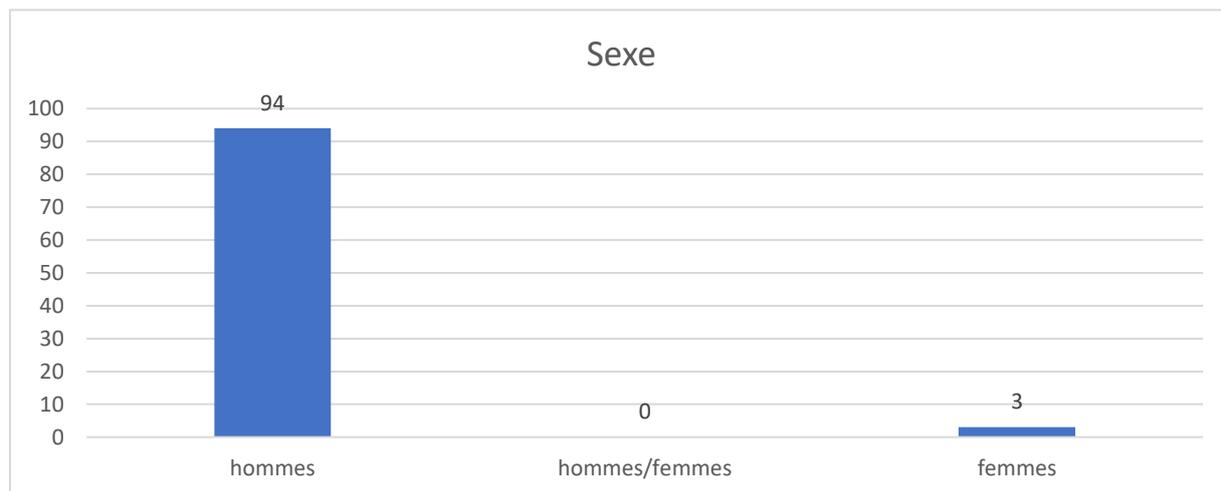
Malgré cette restriction de l'offre de paris aux ligues supérieures et aux tournois majeurs, la moitié des signalements (**49**) concernait des compétitions sportives des divisions les plus élevées. La pandémie n'est probablement pas étrangère à cette répartition : à certains moments, seules les ligues supérieures avaient le droit de jouer, alors que les compétitions étaient suspendues voire complètement annulées dans d'autres divisions.



Illustr. 3: Signalements reçus par catégorie de compétition

### 3.3 Sexe

Une évaluation des alertes reçues par la Gespa en 2020 montre que presque seules les compétitions masculines sont touchées par les manipulations. Sur les 97 signalements de cas suspects, seuls trois concernaient des compétitions féminines. La Gespa n'a reçu aucun signalement concernant des compétitions mixtes au cours de l'année sous revue. Rappelons à ce titre que le football est le sport qui génère le plus grand chiffre d'affaires sur des paris et que l'offre des paris y est nettement plus étoffée pour les hommes que pour les femmes.



Illustr. 4: Signalements reçus par sexe

## 4. Traitement par la Gespa

### 4.1 Autorités de poursuite pénale

Les poursuites pénales relèvent sur le principe de la compétence des cantons. Afin de garantir la circulation efficace des informations, la Gespa collabore avec fedpol. Cet office fait l'interface avec les autorités de poursuite pénale et, le cas échéant, transmet des cas concrets aux cantons. Après un premier tri, la Gespa informe fedpol, sous une forme condensée, de tous les signalements qu'elle reçoit. Lorsqu'il existe un lien potentiel avec la Suisse sur la base d'une première évaluation, elle fournit une documentation complète sur les cas concernés à fedpol, laquelle transmet ensuite le tout aux autorités cantonales compétentes. Ce faisant, la Gespa s'acquitte d'un aspect central de son mandat légal.

### 4.2 Groupe de Copenhague

Après examen si les indices de manipulation se confirment et qu'aucune circonstance particulière ne s'oppose à sa transmission, la Gespa partage le signalement avec les membres du Groupe de Copenhague via la plateforme d'Anti Doping Denmark. Ce système offre aux participants une vue d'ensemble globale puisqu'il replace les observations des événements dans une perspective internationale, observations qui pourraient sembler peu suspectes si elles étaient envisagées isolément. Souvent, seul le croisement de différents événements dans différents pays permet d'aboutir à des soupçons concrets.

En 2020, la Gespa a partagé un total de 34 signalements de cas suspects avec ses partenaires du Groupe de Copenhague. Elle était de loin le membre le plus actif du groupe.

## **5. Cas ayant un lien avec la Suisse**

La Gespa ne fournit des informations sur des cas individuels spécifiques ayant un lien avec la Suisse que si les soupçons sont fondés – et seulement lorsque toutes les vérifications ont été menées et l'analyse pénale est achevée.

Pour autant que l'on puisse en juger, aucune condamnation n'a été prononcée en Suisse en 2020 pour manipulation active ou passive de compétitions sportives. Toutefois, comme mentionné ci-avant, la Gespa a contribué de façon significative à l'échange international d'informations. Il est également important que la Gespa identifie les évolutions à un stade précoce dans le cadre de son évaluation des risques pour pouvoir, si nécessaire, exclure d'autres ligues et compétitions de l'offre de paris. Les signalements à la Gespa et leur analyse minutieuse sont importants dans cette perspective.

## **6. Remarques finales**

La pandémie de coronavirus n'a pas épargné le monde des paris sportifs en 2020. Des événements sportifs ont été annulés, des championnats interrompus et certains points de vente de paris sportifs ont fermé temporairement.

Ces circonstances ont également pesé sur les processus de lutte contre les manipulations. Les chiffres résumés dans le présent rapport ne sont donc que peu représentatifs et susceptibles de différer dans une année « normale ».

En raison des diverses restrictions, un plus grand nombre de paris sportifs a été placé à un niveau international sur des disciplines qui ne sont normalement pas la priorité des prestataires de paris et des parieurs. Parallèlement, de nouveaux phénomènes sont apparus, tels que les jeux dits « fantômes » : des prestataires peu scrupuleux proposent des paris sur de prétendus matchs (p. ex. des rencontres amicales entre des équipes de football de ligues inférieures), qui n'ont en réalité jamais lieu, et fournissent des résultats fictifs.

Une chose est sûre : tout comme les parieurs continueront à parier à l'avenir, les manipulateurs trouveront toujours de nouveaux moyens pour réaliser des profits par des pratiques frauduleuses. Par conséquent, il est essentiel que les acteurs de la Convention de Macolin poursuivent leurs efforts, afin de proposer des paris sportifs sûrs et protéger l'intégrité du sport, autant que faire se peut.

# Annexe

H/F = Hommes / Femmes

## 1. Football

International (équipes nationales)

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Europe	Ligue des Nations de l'UEFA	H	1	
<b>1</b>			<b>1</b>	

Matches internationaux amicaux

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
International	Match amical international (clubs)	H	1	
<b>1</b>			<b>1</b>	

Tournois de clubs asiatiques

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Asie	Coupe de l'AFC	H	1	
<b>1</b>			<b>1</b>	

Tournois de clubs européens

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Europe	Qualif. Ligue des champions	H	4	
Europe	Qualif. Europa League	H	10	
<b>2</b>			<b>14</b>	

Tournois de clubs sud-américains

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Amérique du Sud	Copa Sudamericana	H	2	
Amérique du Sud	Copa Libertadores	H	2	
<b>2</b>			<b>4</b>	

Afrique

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Egypte	Première ligue	H	4	
Kenya	Première ligue	H	1	
<b>2</b>			<b>5</b>	

## Asie

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Chine	Super League	H	1	
Corée du Sud	K League 1	H	1	
Tadjikistan	Amical	H	1	
Thaïlande	Coupe FA	H	1	
Thaïlande	Thai League 2	H	1	
Ouzbékistan	Ligue Pro	H	1	
Vietnam	Championnat U21	H	1	
<b>7</b>			<b>7</b>	

## Europe

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Albanie	Catégorie Supérieure	H	1	
Arménie	Bardsragujn chumb	H	4	
Arménie	Aradschin chumb	H	1	
Biélorussie	Ligue Vysheyshtaya	H	5	
Belgique	Jupiler Pro League	H	3	
Bulgarie	Première ligue	H	5	
République tchèque	Amical	H	1	
Chypre	Première division	H	2	
Danemark	Première division	H	1	
Angleterre	Coupe EFL	H	1	
France	Ligue 1	H	2	
Allemagne	3. Bundesliga	H	1	
Hongrie	Nemzeti Bajnokság I	H	1	
Italie	Série B	H	2	
Kazakhstan	Première ligue	H	1	
Kosovo	Superliga	H	1	
Pays-Bas	Eredivisie	H	3	
Roumanie	Ligue 1	H	2	
Russie	Première ligue	H	1	
Slovaquie	Ligue Fortuna	H	1	
Slovaquie	Deuxième ligue	H	1	
Slovaquie	Coupe	H	3	
Slovénie	Coupe	H	1	
Espagne	La Liga 2	H	2	
Suède	Allsvenskan	H	5	
Suède	Superettan	H	9	
Suède	Division 1 Sud	H	1	
Suède	Division 2	H	1	
Suède	Amical	H	1	
Suisse	Super League	H	1	

Suisse	Challenge League	H	1	
Ukraine	Première ligue	H	1	
<b>32</b>			<b>66</b>	

#### Amérique du Nord

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Honduras	Liga Nacional	H	3	
<b>1</b>			<b>3</b>	

#### Amérique du Sud

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Bolivie	Primera División	H	3	
Brésil	Brasileiro B	H	1	
Brésil	Série B2 (régionale)	H	1	
Equateur	Primera A	H	2	
Pérou	Primera División	H	2	
<b>5</b>			<b>9</b>	

## 2. Hockey sur glace

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Norvège	Première division	H	1	
Slovaquie	Tipos Extraliga	H	2	
Suisse	Swiss League	H	1	
<b>3</b>			<b>4</b>	

## 3. Handball

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Europe	Coupe EHF	H	1	
Europe	Coupe EHF	F	1	
<b>2</b>			<b>2</b>	

## 4. Basket-ball

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Russie	VTB Youth United League	H	1	
<b>1</b>			<b>1</b>	

## 5. Tennis

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Etats-Unis	WTA Lexington	F	1	
France	WTA Roland Garros	F	1	
Italie	Challenger Parma	H	1	
<b>3</b>			<b>3</b>	

## 6. Fléchettes

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Angleterre/Pays-Bas	Modus Icon Live League	H	1	
<b>1</b>			<b>1</b>	

## 7. Volley-ball

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
France	Ligue A	H	1	
<b>1</b>			<b>1</b>	

## 8. Snooker

Pays / continent	Ligue / compétition	H / F	Nbre signalements	Remarques
Russie	Six Red Spring Cup	H	1	
<b>1</b>			<b>1</b>	